

КАРИМОВА Дилафруз Равшановна

Международная исламская академия Узбекистана

Кафедра социальных наук и права

Доктор юридических наук, доцент

E-mail: d.karimova@iia.uz

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ КОНЦЕПЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВОБОДЫ СОВЕСТИ ГРАЖДАН И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕЛИГИОЗНОЙ СФЕРЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA FUQAROLARNING VIJDON ERKINLIGINI TA'MINLASH VA DINIY SOHADAGI DAVLAT SIYOSATI KONSEPSIYASINING HUQUQIY TAHLILI

LEGAL ANALYSIS OF THE CONCEPT FOR ENSURING FREEDOM OF CONSCIENCE OF CITIZENS AND STATE POLICY IN THE RELIGIOUS SPHERE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Annotatsiya. Maqolada O'zbekiston Respublikasining 2025-yil 25-fevraldagi O'RQ-1037-sonli "Fuqarolarning vijdon erkinligini ta'minlash konsepsiyasi va diniy sohada davlat siyosati"ni tasdiqlash to'g'risidagi qonuni tahlil qilingan. U diniy erkinliklar sohasidagi davlat siyosatining asosiy tamoyillari, maqsad va vazifalarini, shuningdek ularni amalga oshirish mexanizmlarini belgilaydi. Qonun konfessiyalararo totuvlikni mustahkamlash, fuqarolarning vijdon va e'tiqod erkinligi huquqlarini himoya qilish, bag'rikenglikni rivojlantirish va radikallashuvning oldini olishga qaratilgan. Diniy va dunyoviy qadriyatlarni uyg'unlashtirish, qonun ustuvorligini ta'minlash, demokratiyani mustahkamlash masalalari ham ko'rib chiqilmoqda.

Kalit so'zlar: vijdon erkinligi, davlat siyosati, diniy soha, konfessiyalararo totuvlik, dunyoviy davlat, diniy bag'rikenglik, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, qonuniylik, radikallashuv, insonparvarlik.

Annotation. The article presents an analysis of the Law of the Republic of Uzbekistan № LRU-1037 dated February 25, 2025, approving the Concept of

Ensuring Freedom of Conscience of Citizens and State Policy in the Religious Sphere. It defines the basic principles, goals and objectives of state policy in the field of religious freedoms, as well as the mechanisms for their implementation. The law is aimed at strengthening interfaith harmony, protecting the rights of citizens to freedom of conscience and religion, developing tolerance and preventing radicalization. It also considers the issues of harmonizing religious and secular values, ensuring the rule of law and strengthening democracy.

Keywords: freedom of conscience, state policy, religious sphere, interfaith harmony, secular state, religious tolerance, Constitution of the Republic of Uzbekistan, legality, radicalization, humanism.

Аннотация. Статья представляет собой анализ Закона Республики Узбекистан № ЗРУ-1037 от 25 февраля 2025 года, утверждающий Концепцию обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере. В нем определены основные принципы, цели и задачи государственной политики в области религиозных свобод, а также механизмы их реализации. Закон направлен на укрепление межконфессионального согласия, защиту прав граждан на свободу совести и религии, развитие толерантности и предотвращение радикализации. Также рассматриваются вопросы гармонизации религиозных и светских ценностей, обеспечения законности и укрепления демократии.

Ключевые слова: свобода совести, государственная политика, религиозная сфера, межконфессиональное согласие, светское государство, религиозная толерантность, Конституция Республики Узбекистан, законность, радикализация, гуманизм.

ВВЕДЕНИЕ

Свобода совести является важнейшим элементом демократического общества, обеспечивая гражданам право самостоятельно определять свои религиозные убеждения. Она является одним из фундаментальных прав человека, закрепленных в международных документах, таких как Всеобщая декларация прав человека (ст. 18) [5] и Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 18) [6]. В Узбекистане этот принцип нашел отражение в Конституции [1] и законодательных актах [3], а в 2025 году был дополнительно закреплён Законом № ЗРУ-1037, утверждающим концепцию государственной политики в религиозной сфере. Этот документ направлен на поддержку светского характера государства,

обеспечение межконфессионального согласия и борьбу с религиозным экстремизмом.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 года подчеркнул важность просвещения и религиозной толерантности. Он отметил, что Узбекистан считает одной из важнейших задач донесение до мировой общественности гуманистической сути ислама, осуждая тех, кто связывает эту религию с насилием и кровопролитием. Президент подчеркнул, что ислам призывает к добру, миру и сохранению человеческих ценностей [7]. Кроме того, в декабре 2018 года по инициативе Узбекистана Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность». Основная цель этой резолюции — обеспечение всеобщего доступа к образованию, ликвидация безграмотности и невежества, а также содействие утверждению толерантности и взаимного уважения, обеспечению религиозной свободы и защите прав верующих [8].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В Республике Узбекистан обеспечение свободы совести и формирование государственной политики в религиозной сфере являются приоритетными направлениями, направленными на укрепление межконфессионального согласия и поддержание светского характера государства. Основная правовая база, регулирующая вопросы свободы совести и деятельности религиозных организаций в Узбекистане, включает:

1. **Конституция Республики Узбекистан:** гарантирует свободу совести и религиозных убеждений для всех граждан [1].

2. **Закон «О свободе совести и религиозных организациях»:** в новой редакции от 5 июля 2021 года, состоит из 35 статей и направлен на обеспечение права каждого на свободу совести и вероисповедания, а также регулирование деятельности религиозных организаций [3].

Недавно был принят Закон «Об утверждении Концепции обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере в Республике Узбекистан».

Этот закон представляет собой официальный нормативный правовой акт, направленный на утверждение Концепции обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере в Узбекистане. Закон был принят Законодательной палатой 11 февраля 2025 года и одобрен Сенатом 20 февраля 2025 года, что свидетельствует о его высокой значимости в государственной политике. Закон включает три основные статьи:

1. **Утверждение Концепции** — в данном пункте законодательно закрепляется утверждение концептуального документа.

2. **Обязанности Кабинета Министров** — возлагаются задачи по реализации положений Закона, включая приведение нормативных актов в соответствие и обеспечение контроля за исполнением.

3. **Дата вступления в силу** — Закон вступает в действие с момента официального опубликования [2].

Прилагаемая к Закону Концепция детализирует государственную политику в религиозной сфере, охватывая вопросы светскости, защиты прав граждан, межконфессионального согласия, предотвращения радикализации и развития религиозного образования. В документе подробно рассматриваются механизмы обеспечения свободы совести, роль религиозных организаций, а также приоритетные направления государственной политики в этой области.

Основной целью государственной политики в религиозной сфере является создание равных условий для реализации гражданами права на свободу совести, содействие взаимопониманию между различными религиозными организациями, укрепление межконфессионального согласия, а также обеспечение религиозной толерантности и светскости общества. К основным задачам государственной политики относятся обеспечение свободы и равенства граждан перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, убеждений, социального происхождения и положения, а также предотвращение дискриминации их конституционных прав и свобод, укрепление единства и солидарности многонационального и многоконфессионального народа Узбекистана, уважение к его традициям и

создание равных условий для их развития, создание равных правовых условий для активного участия граждан в общественной жизни, создание условий для реализации гражданами конституционных прав на свободу совести независимо от их отношения к религии, не допуская насильственного навязывания религиозных взглядов, опора на светскость в соответствии с конституционными нормами при реализации государством своей внутренней и внешней политики, обеспечение регулирования на основе светскости в соответствии с конституционными нормами деятельности органов государственного управления, Вооруженных Сил Республики Узбекистан и правоохранительных органов, органов самоуправления граждан, других институтов гражданского общества, а также общественных отношений, реализация последовательных мер по укреплению активной гражданской позиции граждан в утверждении религиозной толерантности и законности в обществе, недопущение предоставления приоритета какой-либо религии или убеждениям либо дискриминации какой-либо религии или убеждений со стороны государственных служащих в своей профессиональной деятельности и при выполнении функциональных задач, развитие науки и культуры страны с использованием передовых достижений мировой науки, культуры, искусства и литературы, борьба с радикализацией, угрожающей правам, свободам и законным интересам граждан, здоровью населения, общественной нравственности, общественной безопасности и общественному порядку, недопущение распространения идей экстремизма и терроризма [2].

Государственная политика в религиозной сфере основывается на следующих принципах:

Законность: все решения государственных органов и их должностных лиц должны соответствовать Конституции и законодательным актам.

Свобода совести: гарантируется право каждого исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, при этом недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.

Отделение религии от государства: обеспечивается светский характер государства,

при котором религиозные организации отделены от государственной власти.

Равенство: все религиозные организации равны перед законом и государством, и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

Свободный выбор: каждый гражданин имеет право самостоятельно выбирать и менять свою религиозную принадлежность или быть нерелигиозным.

Межрелигиозный диалог и взаимопонимание: поощряется диалог между различными религиозными общинами для укрепления взаимопонимания и сотрудничества [2].

Документ признает важность религиозных ценностей в формировании нравственных основ общества. При этом он подчеркивает необходимость баланса между свободой вероисповедания и общими интересами государства. Среди основных вызовов выделяются:

1. Противодействие радикализации – в условиях глобализации и широкого доступа к информации молодежь может становиться объектом воздействия экстремистских идей. Концепция предлагает активное развитие образования и просвещения, чтобы противостоять этим угрозам.

2. Гармонизация межконфессиональных отношений – Узбекистан является многонациональной и многоконфессиональной страной, где важно поддерживать мирное сосуществование различных религиозных групп.

3. Сохранение светского характера государства – светский подход в образовании, науке, экономике и государственном управлении способствует развитию страны на основе научных достижений и общечеловеческих ценностей [2].

Для эффективного внедрения политики государство принимает меры по реформированию законодательства, совершенствованию системы религиозного образования и налаживанию диалога между государственными структурами и религиозными организациями. Значительное внимание уделяется защите граждан от принудительного насаждения религиозных убеждений и предотвращению использования религии в политических целях.

Важную роль в реализации концепции играют образовательные инициативы, направленные на формирование критического мышления у молодежи и разъяснение истинных гуманистических ценностей религий. Кроме того, предпринимаются усилия по реинтеграции лиц, подвергшихся влиянию радикальных идеологий, и по расширению международного сотрудничества в сфере религиозной политики.

Концепция обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере в Республике Узбекистан имеет следующие положительные стороны:

- **Четкость и структурированность** – документ хорошо организован, четко определены цели, принципы и механизмы реализации политики.

- **Комплексный подход** – охвачены все основные аспекты обеспечения свободы совести, включая правовые гарантии, образовательные инициативы и противодействие экстремизму.

- **Светский характер государства** – подтверждается приверженность принципам демократии, плюрализма мнений и отделения религии от государственного управления.

Однако если посмотреть на это с другой стороны, в некоторых разделах Концепции наблюдается повторение положений Конституции и других законодательных актов, что может перегружать текст.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что Закон ЗРУ-1037 – это значимый шаг в регулировании религиозной политики в Узбекистане. Он подтверждает курс на обеспечение свободы совести и укрепление межконфессионального согласия. Однако для его успешной реализации потребуются детальная разработка подзаконных актов и эффективные механизмы контроля за исполнением. Концепция обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере в Республике Узбекистан направлена на создание условий для свободного осуществления гражданами своих религиозных убеждений, укрепление межконфессионального согласия и поддержание светского характера государства. Принятие и реализация данной концепции свидетельствуют о стремлении

Узбекистана обеспечить гармоничное сосуществование различных религиозных общин и укрепить основы толерантного и светского общества.

Закон ЗРУ-1037 и прилагаемая к нему концепция демонстрируют стремление Узбекистана к поддержанию баланса между свободой совести, светскостью государства и религиозными традициями общества. Реализация этого документа потребует комплексного подхода, включающего законодательные реформы, образовательные инициативы и активное участие гражданского общества. В конечном итоге, гармонизация религиозной и светской составляющих общественной жизни способствует стабильности и прогрессивному развитию страны.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Узбекистан от 01.05.2023. – URL: <https://lex.uz/docs/6445147>
2. Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции обеспечения свободы совести граждан и государственной политики в религиозной сфере в Республике Узбекистан» от 25.02.2025 г. № ЗРУ-1037. – URL: <https://lex.uz/uz/docs/7404926>
3. Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях» от 05.07.2021 г. № ЗРУ-699. – URL: <https://lex.uz/docs/5491541>
4. Доклад Комитета по правам человека ООН (CCPR/C/UZB/CO/5, 2023). – URL: <https://www.ohchr.org/>
5. «Всеобщая декларация прав человека» принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
6. «Международный пакт о гражданских и политических правах» принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol
7. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев выступил на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. – URL: https://president.uz/ru/lists/view/1063?utm_source=chatgpt.com
8. ГА ООН приняла резолюцию, разработанную Узбекистаном. – URL: https://www.gazeta.uz/ru/2018/12/13/un/?utm_source=chatgpt.com