АКМАЛОВ Шаислам,
Международная исламская академия Узбекистана, кандидат политических наук, доцент
shaislamakmalov@gmail.com

КОНСТРУКТИВНАЯ И ПРАГМАТИЧНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА КАК ОСНОВА ДЛЯ УРЕГУЛИРОВАНИЯ АФГАНСКОЙ ПРОБЛЕМЫ

O‘ZBEKISTONNING KONSTRUKTIV VA PRAGMATIK TASHQI SIYOSATI AFG‘ON MUAMMOSINI HAL ETISHNING ASOSI SIFATIDA

CONSTRUCTIVE AND PRAGMATIC FOREIGN POLICY OF UZBEKISTAN AS THE BASIS FOR RESOLVING THE AFGHAN PROBLEM

Аннотация. *В статье рассматриваются особенности усилий Узбекистана по урегулированию афганского кризиса, что является одним из краеугольных камней внешней политики Республики Узбекистан, осуществляемой на протяжении ее суверенного развития. Уделяется особое внимание раскрытию сути качественно новых подходов Ташкента ко всему спектру афганской проблематики, что стало возможным в связи с реализацией Узбекистаном в последние годы совершенно новой политики, наиболее полно учитывающей нынешние реалии в глобальной геополитике.*

Ключевые слова: *Общие ценности; гарантия безопасности; афганская проблематика; Евроазиатский континент; политико-вооруженное противостояние; радикальный исламизм; мировая и региональная политика; урегулирование афганского кризиса, превентивная дипломатия, конфликтный потенциал.*

Аннотация. *Maqolada O‘zbekiston Respublikasining suveren rivojlanishi yillaridagi tashqi siyosatining asoslaridan biri bo‘lgan Afg‘oniston inqirozini hal qilish borasidagi sa’y-harakatlarining xususiyatlari ko`rib chiqilgan. Zamonaviy global geosiyosatning hozirgi voqeliklarini to`la inobatga olgan holda Toshkentning keyingi yillarda afg`on muammosi bilan bog`liq masalalarni hal qilishga tubdan yangicha yondashuvlari mazmun-mohiyatini ochib berishga ham alohida e`tibor qaratilgan.*

***Tayanch so`zlar:*** *umumiy qadriyatlar, xavfsizlik kafolatlari, Afg`oniston mavzusi, Yevrosiyo qit`asi, siyosiy-qurolli qarama-qarshilik, radikal islomizm, jahon va mintaqaviy siyosat, afg`on bo`hroni, preventive diplomatiya.*

Abstracts. *The article analyzes the features of Uzbekistan's efforts to resolve the Afghan crisis, which is one of the cornerstones of the foreign policy of the Republic of Uzbekistan throughout its sovereign development. Particular attention is paid to revealing the essence of Tashkent's qualitatively new approaches to the entire range of Afghan issues, which became possible in connection with the implementation by Uzbekistan of a completely new policy in recent years, which most fully takes into account the current realities in global geopolitics.*

Keywords: *common values, security guarantees, Afghan issues, Eurasian continent, political-armed confrontation, radical Islamism, world and regional politics, resolving the Afghan crisis, preventive diplomacy, conflict potential.*

Введение

Хочу также обратить ваше внимание на афганскую проблему. Без установления прочного мира в этой стране невозможно обеспечить не только региональную, но и глобальную безопасность. В целом наши регионы должны еще более активно, с высоких трибун привлекать внимание всего мира к проблемам Афганистана, внести д остойный вклад в улучшение жизни афганского народа. [1]

Узбекистан и Афганистан как страны-соседи с общим прошлым, объединяют общие ценности как язык, религия, история, также столь же разнообразные, крепкие связи, которые поддерживались предками много веков. Представители узбекского народа от прошлого до современности беспокоились о мире, стабильности этой страны, внося посильный вклад в её процветание и развитие.

Исторические связи между Узбекистаном и Афганистаном существовали задолго до

ISSN 2181-9572

образования самих этих государств, когда обе страны еще не были разделены политическими границами и считались частью единой территории. Издавна по обеим сторонам от Амударьи жили люди, говорившие на похожих языках, имевшие одинаковые обычаи, традиции и культуру и обладавшие религиозной общностью [2].

Несмотря на все политические перипетии, характерные концу прошлого и началу нынешнего веков, отношения между народами, живущими по обоим берегам Амударьи, всегда оставались добрососедскими и доброжелательными.

Основная часть

Узбекистан всегда рассматривал безопасность Афганистана как гарантию своей безопасности, стабильности и развития. Такой подход, реализуемый веками не только в Центральной и Южной Азии, но на всем Евразийском континенте, является прочным гарантом мира и стабильности в глобальном масштабе. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев отмечает: «Безопасность Афганистана – это безопасность не только Узбекистана, но и стабильность всего Центрально-азиатского и Южно-азиатского регионов, а также надежный залог развития... В конце концов установление мира на афганской земле, несомненно, откроет новые возможности для всех стран бескрайнего Евроазиатского континента и принесет реальную пользу [3: 366].

Республика Узбекистан начиная с 90-х годов прошлого века проводила целенаправленную стратегию, направленную на достижение мира и стабильности в соседней стране. Следовательно, афганскую политику Ташкента исторически можно условно разделить на следующие этапы.

Первый этап охватывает 1992-2017 гг., которому характерны сложности, связанные с распадом СССР – уникальным геополитическим событием в Евразии, повлекшее за собой резкие изменения политического, социально-экономического плана на постсоветском пространстве. Несмотря на неустойчивость и непредсказуемость внутриполитической ситуации в Таджикистане и Афганистане, визит главы государства Бурхониддина Раббани в октябре 1993 г. в Узбекистан и его переговоры с Первым Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым ознаменовали установление дипломатических отношений между Узбекистаном и Афганистаном. Однако политико-вооруженное противостояние на политической, религиозной и этнической основе в Афганистане ограничило активизацию двусторонних связей. На общий фон двусторонних отношений негативно влияли такие факторы как появление в 1996 году на афганской политической сцене движения «Талибан» и соответственно возникновение угроз на узбекско-афганской границе, терроризм и экстремизм, усиление влияния радикального исламизма и наркомафии в связи с ростом трафика наркотиков из Афганистана через территорию региона и др.[4].

Узбекистан начиная с 1990-х гг., когда стала формироваться стратегия нашей страны по отношению к Афганистану, приложила немало усилий в целях актуализации афганской проблематики в мировой политике и предприняла целый ряд активных политико-дипломатических мер по обеспечению мира в этой стране, обращаясь к мировому сообществу в целях разрешения внутриафганского кризиса.

Позиция Узбекистана по урегулированию афганского конфликта, озвученная в ходе 48-ой (1993г., призыв к мировому сообществу активно содействовать решению проблемы Афганистана) и 50-ой (1995г., идея ввести международное эмбарго на поставки оружия в Афганистан и предложение модели создания коалиционного правительства для достижения общенационального примирения в этой стране) сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, 1997г. (инициатива, выдвинутая в ходе заседания глав государств Организации экономического сотрудничества о создании Контактной группы «6+2» как платформы для переговоров по афганской проблеме, объединяющей соседние с Афганистаном страны (Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Пакистан, Китай и Иран), США и Россию), 2001г. (обращение к Генеральному секретарю ООН с предложением включить в повестку дня Совета Безопасности вопрос о демилитаризации Афганистана,

2008г. (предложение на саммите НАТО/СЕАП в Бухаресте возобновить деятельность Контактной группы в новом формате «6+3» с целью совместного поиска политического урегулирования конфликта в ИРА, снижения уровня конфликтогенного потенциала в этой стране и оказания ей скоординированной экономической помощи) [5].

Результатом встречи 1999 года в Ташкенте Контактной группы «6+2» стало подписание Ташкентской декларации «О фундаментальных принципах урегулирования конфликта в Афганистане», которая должна была превратиться в нормативную базу для урегулирования афганского конфликта. Стороны отметили, что «суверенитет, независимость, территориальная целостность и единство Афганистана» являются основными критериями в процессе стабилизации обстановки в стране» [6]. Декларация также содержит принципы урегулирования кризиса в Афганистане и стабилизации ситуации в нем, соответствовавшие позиции Узбекистана.

Было отмечено, что «конфликт должен быть решен путем мирных переговоров по созданию многоконфессионального правительства, основанного на широкой общественной поддержке». Кроме того, данный документ стал основой резолюции Совета Безопасности ООН SC/6743, обвинившей Талибан в дестабилизации ситуации в Афганистане и возложившей на него ответственность за провал усилий по поддержанию мира. В тоже время сложность афганского конфликта, вовлечение в него все большего числа игроков, а также ряд других факторов стали препятствием для эффективной реализации узбекских инициатив на данном уровне и снизили активность Узбекистана. Не последнюю роль сыграли геополитические приоритеты мировых и региональных держав, которые превалировали над рациональными императивами обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане.

Однако, неоспоримым фактом является то, что официальный Ташкент строго придерживался мнения, что для урегулирования ситуации в Афганистане прежде всего нужно добиться обеспечения не только стабильности в стране, которая является первоочередным условием, но также необходимы политическая воля и желание сотрудничества со стороны центрально-азиатских соседей Афганистана и правительства этой же страны.

Оценивая общественно-политическую ситуацию в Центральной Азии в указанный период, узбекская сторона считала, что несмотря на некоторые позитивные процессы стабилизации внутриполитической обстановки и экономического восстановления Афганистана, в регионе по-прежнему сохраняется стратегическая неопределенность. Это вызвано, в том числе и тем, что афганский конфликт выступал одним из главных источников вызовов и угроз национальной безопасности соседних с Исламской Республикой Афганистан (ИРА) государств. Продолжавшаяся эскалация вооруженного противостояния в этой стране оказывала устойчивое негативное влияние не только на национальный и региональный, но и глобальный уровень безопасности, воспроизводя на постоянной основе такие угрозы безопасности, как международный терроризм, религиозный и политический экстремизм, незаконный оборот наркотических веществ.

Как новый период в отношениях Узбекистана и Афганистана наступил в связи приходом к власти в 2016 году Президента Шавката Мирзиёева, в корне изменивший внешнюю политику страны, в которой одним из приоритетных направлений вновь стала проблема афганского урегулирования. Характерным, при этом было то, что по мере налаживания устойчивых отношений с руководством Талибана, Ташкент стремился навести мосты с теми партиями, как США, например, которые все еще имели напряженные отношения с Талибаном [7].

Стремление Узбекистана максимально содействовать скорейшему разрешению афганского кризиса и внести свой вклад в эти процессы нашло свое отражение, в том числе, в организации и проведении ряда важных с точки зрения мировой и региональной политики международных мероприятий. Так, проведенная в марте 2018 года по инициативе Главы Узбекистана Ташкентская международная конференция высокого уровня по Афганистану

ISSN 2181-9572

«Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное сотрудничество» впервые закрепила всеобщий консенсус относительно необходимости политического урегулирования ситуации в Афганистане, что придало ощутимый импульс возобновлению мирного процесса и прекращению вооружённого конфликта.

Узбекистан также взял на себя ведущую роль в этой сфере дипломатической деятельности. Так, важным вкладом в международные усилия по содействию достижению мира в Афганистане стала организованная узбекской стороной 15-16 июля 2021 года в Ташкенте международная конференция «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности» [8], которая ещё раз акцентировала внимание на первостепенную роль мира и стабильности в Афганистане для развития межрегиональных связей. Выступивший на этом форуме Лидер Узбекистана отметил, что именно Афганистан является одним из ключевых звеньев практической взаимосвязанности Центральной и Южной Азии, выразив уверенность, что межрегиональное партнерство станет важным фактором установления мира и стабильности, возрождения экономики в соседней стране [9].

Подчеркивая значение данного форума и роль Узбекистана в этом, директор Центра по изучению Центральной Азии при Пешаварском Университете Шабир Ахмад Хан и научный директор венгерского Центра исследований Центральной Азии при Университете Корвинуса Мартон Краснай отмечают, что Конференция ознаменовала собой начало нового этапа истории, когда страны региона стремятся возродить тысячелетнюю традицию развития перспективных и выгодных торговых отношений, научных и культурных обменов, которые в прошлом сделали их процветающими и позволили построить одну из величайших цивилизаций в истории человечества вплоть до эпохи «Большой игры» [10].

Стоит также отметить, что усилия Узбекистана по урегулированию афганского кризиса и восстановлению мирной жизни в Афганистане предусматривают также выработку и реализацию соответствующей линии центрально-азиатских государств на афганском направлении их внешней политики. Так, эта мысль была подтверждена Специальным Представителем Генерального Секретаря ООН по Центральной Азии, Главой Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), госпожой Натальи Герман, которая в своем выступлении на Международной конференции «Взаимосвязанность в Центральной Азии: вызовы и новые возможности» (г. Ташкент, 19-20 февраля 2019 г.) отметила, что одним из самых значимых аспектов текущей региональный динамики является вовлечение Афганистана странами Центральной Азии, как соседствующей страны и партнера, в процессы политического диалога, экономического сотрудничества и взаимосвязанности [11].

Твердая и взвешенная позиция Узбекистана в вопросах внутриафганского урегулирования, верное определение и оценка перспектив стабилизации ситуации в Афганистане, несомненно, могут способствовать не только восстановлению мира и нормальной жизни в этой стране, но и обеспечению стабильности и безопасности в центрально-азиатском регионе в целом. Как считает ряд экспертов по проблемам региональной безопасности, осуществление и дальше внешнеполитической целенаправленной и последовательной деятельности Узбекистаном на афганском направлении и дальше будет способствовать созданию устойчивых политических предпосылок для урегулирования афганской проблемы, подвигая, прежде всего, Движение талибов к более рациональной политике, которая привела бы в конечном итоге к разрешению неоднозначной и труднопредсказуемой внутриполитической ситуации в нынешнем Афганистане.

Заключение

Эта мысль подтверждается оценкой известного российского эксперта по афганской проблематике Александра Князева, считающего, что в последующем проактивная политика Узбекистана превращает его в фактического регионального лидера в отношении Афганистана, при этом внешняя

политика Узбекистана реализуется в рамках многовекторной внешнеполитической концепции. Сохранение уровня стабильности в Афганистане становится также важной общей задачей. Узбекистан находится в группе стран, занимающих наиболее конструктивные и позитивные позиции в отношении афганской проблемы [12].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на первом саммите глав государств Центральной Азии и Совета сотрудничества арабских государств Залива. https://president.uz/ru/lists/view/6494.9.07.2023
2. Сабир Фахим. Афганистан и Узбекистан: из прошлого в будущее вместе. https://afghanistan.ru/doc/57523.html. Опубликовано: 25.02.20.
3. Мирзиёев Ш. Одобрение народа высшая оценка нашей деятельности. 2 том. – Т.: Узбекистан, 2018. – С. 366.
4. Шершах А. Афганистан и страны Центральной Азии в контексте обеспечения региональной безопасности // Международные отношения. - 2022. - № 3.
5. http://narodnoeslovo.uz/index.php/politika/item/1155
6. Tashkent Declaration, 1999, http://worldpress.org/specials/pp/tashkent.htm Consulté 10.06.2013.
7. Akram Umarov and Jennifer Brick Murtazashvili. What Are the Implications of Uzbekistan's Rapprochement. https://thediplomat.com/2022/08/.
8. В работе конференции приняли участие Президент Исламской Республики Афганистан, Премьер-министр Исламской Республики Пакистан, министры иностранных дел стран Центральной и Южной Азии, делегации 44 стран и около 30 международных организаций, руководители авторитетных научно-исследовательских и аналитических центров.
9. Узбекистан объединяет усилия мирового сообщества для установления прочного мира в Афганистане. https:// https://gk-usbekistan.de/ru/2022/07/25
10. Ташкентская конференция «Центральная и Южная Азия: региональное взаимосвязанности. Вызовы и возможности» как сигнал о начале новой эры в истории региона http://isrs.uz/ru/xalqaro-hamkorlik/taskentskaa-konferencia-centralnaa-i-uznaa-azia-regionalnoe-vzaimosvazannosti-vyzovy-i-vozmoznosti-kak-signal-o-nacale-novoj-ery-v-istorii-regiona.
11. https://unrcca.unmissions.org/sites/default/files/srsgs_speech_at_tashkent_conference_feb_rus_final_0.pdf.
12. Князев А. Афганская политика Узбекистана: сравнительный контекст. https://cyberleninka.ru/article/n/afganskaya-politika-uzbekistana-sravnitelnyy-kontekst. 2023.

ISSN 2181-9572